

安全理事会

Distr.: General
1 October 2019
Chinese
Original: English

刚果民主共和国和区域和平、安全与合作框架的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2463(2019)号决议提交的，安理会在该决议中要求我每六个月报告一次刚果民主共和国和区域和平、安全与合作框架下各项承诺的履行情况。[1] 本报告概述自我上次报告(S/2019/229)印发以来大湖区的和平与安全情况，涵盖 2019 年 3 月 1 日至 8 月 31 日期间。

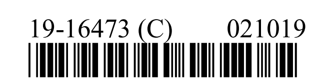
二. 重大情况

A. 安全局势

2. 在本报告所述期间，刚果民主共和国的安全局势仍然脆弱，非法武装团体继续对平民实施暴行，袭击刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)。此外，与跨界安全有关的事件、中非共和国普遍存在的不安全状况以及南苏丹政府和反对派部队之间的零星战斗都影响了大湖区的和平与稳定。

3. 在刚果民主共和国东部，民主同盟军涉嫌在贝尼地区、包括在爆发埃博拉病毒的地区发动攻击。此外，据称民主同盟军与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)之间存在联系，这在该地区引起了严重关切。4 月 18 日，伊黎伊斯兰国声称对 4 月 16 日疑似由民主同盟军对北基伍波沃塔刚果(金)武装部队营地进行的攻击负责，在这次攻击中，两名士兵和一名平民被打死。从那以后，伊黎伊斯兰国声称对同样由民主同盟军采取的其它攻击行动负责。在 6 月 29 日的媒体见面会上，刚果民主共和国费利克斯 • 齐塞克迪总统对民主同盟军采取与伊黎伊斯兰

[1] 在这方面，区域指的是《和平、安全与合作框架》的 13 个签署方，即安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南非、南苏丹、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。此外，以下四个政府间组织充当《框架》的见证方/担保方：非洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体和联合国。



请回收



国有关的恐怖战术表示关切。不过，刚果民主共和国问题专家组的最新报告没有证实民主同盟军与伊黎伊斯兰国之间存在任何直接联系。

4. 刚果(金)武装部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）继续对民主同盟军采取联合军事行动，包括 5 月 30 日在北基伍 Ngite 发起一次进攻，打死了 26 名民主同盟军战斗人员。

5. 在本报告所述期间，由于解放卢旺达民主力量(卢民主力量)大部分前战斗人员在 2018 年从刚果民主共和国东部的营地遣返，由于刚果(金)武装部队-联刚稳定团持续对该团体采取行动，该团体的行动力量持续减弱。卢民主力量领导人 Ignace Murwanashyaka 于 4 月 16 日在德国死亡，但目前看不出其死亡对该反叛团体行动结构和士气的影响。卢民主力量仍然活跃，并继续通过地方和区域网络在南北基伍省构成威胁。据报告，卢民主力量战斗人员在尼拉贡戈县犯下的与冲突有关的性暴力案件数量有所增加，在那里，大多数受害者在前往维龙加国家公园捡拾柴火和木炭的途中遭到袭击。在卢民主力量和尼亚图拉民兵之间发生的冲突中，鲁丘鲁县也持续有与冲突有关的性暴力的报道。

6. 2018 年 12 月，从卢民主力量分化出来的团体全国振兴和民主委员会(振兴和民主委员会)受到来自恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派民兵的巨大压力，被迫南移。2019 年 1 月，数百名振兴和民主委员会战斗人员和数千名卢旺达胡图平民放弃了在北基伍的阵地，与该团体一起前往南基伍。在 2018 年 12 月 23 日左右开始的南移期间，发生了几起冲突，据报道，振兴和民主委员会部队官兵和平民中都有人员伤亡。刚果(金)武装部队和联刚稳定团在南基伍追击叛军。有指控称，在与刚果(金)武装部队的冲突中，振兴和民主委员会人员在南基伍的卡莱亥对未成年人实施了与冲突有关的性暴力行为。

7. 4 月 30 日，科摩罗逮捕并引渡了卢旺达民主变革运动军事分支民族解放阵线领导人 Callixte“Sankara”Nsabimana，由卢旺达各反对派政治组织军事分支组成的 P5 联盟因此而被削弱。5 月 23 日，Callixte Nsabimana 被指控 16 项罪行，包括恐怖主义、绑架、谋杀和否认灭绝种族。他对所有指控都认罪。据报道，尽管出现了这些挫折，在当地 Ngomino 武装团体和卢民主力量其余成员的支持下，P5 联盟成员在南北基伍重新聚集，并进行了重组。

8. 同样，虽然在 2019 年初刚果（金）武装部队-联刚稳定团发动军事行动后，争取布隆迪法治抵抗运动在南基伍省的存在减少，但据报道，该团体自 5 月以来一直与玛伊-玛伊民兵亚库通巴派并肩作战，对抗卢旺达国民议会。

9. 在布隆迪，大多数地区的安全局势保持平静。然而，仍然有发生安全事件和侵犯人权行为的报道。

10. 在中非共和国，据报道，签署了 2019 年 2 月 6 日《中非共和国和平与和解政治协议》的武装团体违反了协议的规定，对平民构成威胁。例如，2019 年 5 月 21 日，回归、索回和复原团体战斗人员在保瓦附近杀害了 42 人，其中大部分是平民。此后，在协定的担保方和调解方、特别是在非洲联盟和中部非洲国家经济共同体的持续政治交涉下，并且由于联合国中非共和国多层面综合稳定团施加了

军事压力，该团体领导人向中非当局移交了三名与这次攻击有关的战斗人员。2019 年前 6 个月期间，报告的与冲突有关的性暴力案件有 102 起，其中 54 起是在和平协议签署后发生的，直接违反了协议。

11. 在南苏丹部分地区，南苏丹人民国防军和反对派部队之间以及反对派团体之间不时爆发零星战斗。另据报道，社区间和社区内部也发生了暴力事件，造成平民伤亡和流离失所。自今年年初以来，联合国记录了 211 起与冲突有关的性暴力事件，主要发生在中赤道州和西赤道州。

12. 在本报告所述期间，在大湖区的其他地区，跨界安全事件加剧了一些国家之间的紧张局势。5 月 24 日，两名分别为卢旺达籍和乌干达国籍的人士被卢旺达军队打死。5 月 25 日，乌干达和卢旺达警察代表团讨论了这一事件，5 月 27 日，卢旺达籍死者的尸体在加图纳边境哨所移交。

B. 政治情况

13. 刚果民主共和国政权和平移交，齐塞克迪先生向他的同侪招手，各方、特别是安哥拉、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达重新承诺进行区域合作和实现一体化，为区域关系带来了新动力，产生了加强合作的巨大势头。然而，紧张关系、包括邻国之间以及与对话和政治进程有关的紧张关系仍然存在。

14. 在刚果民主共和国，西尔威斯特•伊伦加•伊伦坎巴于 5 月 20 日被任命为总理。8 月 26 日，总理宣布在齐塞克迪先生的政治平台变革之角和前总统约瑟夫•卡比拉的政治平台刚果阵线进行谈判后组建了政府。新政府由 67 名成员组成，包括总理、5 名副总理、10 名国务部长、31 名职能部门部长、3 名常务副部长和 17 名副部长。变革之角共获得 23 个内阁职位，刚果阵线获得 42 个内阁职位。第一次担任部长的人占政府的 70%以上。妇女任职比例为 17%，但妇女担任了重要部长职位，例如外交事务和规划事务职位。9 月 3 日，伊伦加•伊伦坎巴先生向国民议会提出了政府方案。

15. 4 月 24 日，国民议会选出了其主席团，主席团第一次由一名妇女领导，即由刚果阵线联盟成员让尼娜•马布达领导。6 月 11 日，宪法法院宣布两名参议员(均来自觉醒联盟)和 33 名国民议会议员（21 名隶属于觉醒联盟，12 名隶属于刚果阵线附属政党）的选举无效。三十二名刚果阵线成员和一名变革之角成员获选取代他们。这一裁决在金沙萨和其他几个城市引发了抗议。经法院进一步审查后，该裁决于 7 月 3 日和 4 日部分被推翻。7 月 27 日，刚果阵线占多数席位的参议院选举刚果阵线的刚果民主共和国前司法部长亚历克西•坦布韦•姆万巴为参议院议长。

16. 在反对派政治人物参与刚果政治方面出现了积极的情况，Moïse Katumbi、Antipas Mbusa Nyamwisi 和 Jean-Pierre Bemba 分别于 5 月 20 日、5 月 31 日和 6 月 23 日返回刚果民主共和国。他们的回归被广泛认为是在政治气候改善的背景下，在有史以来第一次通过选举实现权力和平移交之后发生的。

17. 在布隆迪，选举的筹备工作已经开始。4 月 17 日，国民议会通过了新的选举法，6 月 28 日，全国独立选举委员会宣布总统、立法和地方选举将于 2020 年 5 月 20 日举行。布隆迪皮埃尔•恩库伦齐扎总统在 7 月 1 日向全国发表的讲话中重申，选举将不依靠外部资金。东非共同体内部继续就布隆迪人之间对话的前进方向进行磋商。

18. 尽管有上述加强区域合作的势头，布隆迪和卢旺达之间的关系仍然紧张。此外，卢旺达和乌干达双方关系出现重大恶化后，两国于 8 月 21 日在罗安达签署了一项谅解备忘录，以缓解紧张关系，恢复两国的友好关系（见下文第 40 段）。在本报告所述期间，5 月 23 日，Callixte Nsabimana 在基加利法院出庭(见上文第 7 段)，5 月 24 日发生了跨界事件(见上文第 12 段)，卢旺达关闭加图纳/卡图纳过境点进行翻修，卢旺达发布通知，警告其公民不要前往乌干达，这些情况加剧了两国之间的严重紧张局势。

19. 在中非共和国，《和平与和解政治协议》在继续执行。3 月 7 日，国民议会选出了其主席团，虽然关于性别平等的法律规定妇女在国家机构中的任职最低比例为 35%，但 14 名主席团成员中只有 3 名妇女。3 月 22 日，成立了 39 名成员组成的政府，其中包括代表总统多数派、各武装团体和政治反对派的成员。6 月 5 日，宪法法院要求修订国民议会 4 月 23 日通过的选举法，理由是选举法没有充分遵守《宪法》，包括在妇女代表性方面。

20. 在南苏丹，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》各当事方领导人于 5 月 2 日和 3 日在亚的斯亚贝巴举行会议。各方表示，对组建民族团结政府至关重要的过渡前工作尚未结束。因此，他们同意从 5 月 12 日起，将过渡期延长 6 个月。

21. 在苏丹，在喀土穆发生了几个月的抗议之后，奥马尔•巴希尔总统于 4 月 11 日被赶下台。然而，抗议活动仍在继续，因为百姓拒绝承认过渡军事委员会是唯一的过渡当局。6 月 6 日，在暴力镇压抗议活动造成 100 多人死亡后，非洲联盟和平与安全理事会决定，在苏丹有效建立一个文职人员领导的过渡当局之前，暂停苏丹参与非洲联盟任何活动的资格。8 月 17 日，在非洲联盟和埃塞俄比亚进行持续调解后，过渡军事委员会和反对派联盟自由与变革力量就组建文职人员领导的过渡政府达成了协议。8 月 21 日，阿卜杜拉•哈姆多克宣誓就任过渡政府总理。

C. 人道主义状况

22. 在刚果民主共和国，人民流离失所仍然是一个主要关切和持续存在的不稳定根源。截至 2019 年 6 月 30 日，该国收容了 548 153 名难民和寻求庇护者以及 480 万境内流离失所者。在伊图里省社区间暴力死灰复燃之后，联合国难民事务高级专员公署(难民署)报告说，有数万人居住在收容社区和境内流离失所者营地。因此，难民署在诺比利和北基伍省 9 个周边地区登记了 94 612 名流离失所者(15 991 户)，而据报告，有 8 600 多名新流离失所者越境进入乌干达。人道主义组织已启动应急行动，以满足居住在收容社区内和境内流离失所者营地的新流离失所者的需求。

23. 在本报告所述期间，刚果民主共和国部分地区的人道主义局势严重恶化，主要原因是社区之间爆发冲突、武装团体开展活动和与此相关的暴力，这些情况使人民流离失所，引起与保护有关的关切。在北基伍马西西县，仅 6 月和 7 月就有 67 000 多人成为新的流离失所者。与此同时，在伊图里，数万人逃离暴力，使 Djugu、Mahagi 和 Irumu 县流离失所的人数接近 40 万。在南基伍的 Hauts-Plateaux 地区，5 月和 6 月也有约 18 万人流离失所。

24. 刚果民主共和国爆发埃博拉病毒引起了关切，需要国际社会作出紧急人道主义反应。虽然该国持续进行努力，但 6 月 11 日乌干达报告了第一批埃博拉病例，这是报告的跨界感染第一病例，这使邻国处于高度戒备状态。在戈马报告了四起埃博拉病例后，卢旺达当局于 8 月 1 日临时关闭了戈马与最近的卢旺达城市吉塞尼之间的边境过境点，以控制疫情。当天晚些时候重新开放了边界，卢旺达官员指出，已经采取措施对来自邻国刚果民主共和国的旅客进行筛查。8 月 16 日，刚果民主共和国证实，埃博拉疫情已蔓延到第三个省，南基伍姆文加地区出现了新的确诊病例。布隆迪、卢旺达和乌干达继续加强预防行动，包括加强边境检查站的筛查和为边境地区的卫生工作者接种疫苗。

25. 据估计，自 2017 年 9 月以来，已有 75 000 布隆迪人返回自己的国家，他们主要从坦桑尼亚联合共和国返国。截至 2019 年 8 月，该区域的布隆迪难民人数超过 40 万。

26. 在本报告所述期间，该区域、特别是布隆迪和乌干达的疟疾和霍乱病例急剧增加。在刚果民主共和国，卫生部于 6 月 10 日宣布出现了麻疹疫情。自 2019 年初以来，疑似病例出现回升，截至 5 月 19 日，疑似病例达 87 000 例。与上一年同期相比，增幅超过 700%。全国 26 个省中有 23 个已发生疫情。此外，刚果民主共和国正面临霍乱疫情，全国三分之二以上的省份都出现了病例，报告的绝大多数病例都出现在上洛马米省、上加丹加省、南基伍省、坦噶尼卡省和北基伍省。

27. 在南苏丹，人道主义局势没有改善。在本报告所述期间，记录的境内流离失所者人数和难民人数分别为 190 万和 230 万。6 月 14 日，世界粮食计划署警告说，约 700 万人面临严重粮食短缺，而 2 万多人面临灾难性的粮食无保障状况。

28. 在中非共和国，仍在发生袭击平民的行动，这些行动致使人民流离失所。据报道，约 290 万人需要援助和保护。截至 2019 年 6 月，五分之一的中非人被迫离开家园，605 000 人在邻国寻求庇护，594 000 人在境内流离失所，估计有 180 万人严重缺粮。

D. 人权

29. 刚果民主共和国出现了一些积极的情况，然而，该区域的人权状况仍然令人担忧，包括据报道，仍然存在严重侵犯人权、性暴力和基于性别的暴力、限制政治空间、有罪不罚、诉诸司法的机会有限以及侵犯基本权利和自由等现象。在受冲突影响的省份有许多与冲突有关的性暴力案件的报道。2019 年 4 月至 6 月期

间，共记录了 170 起案件，共有 298 名受害人，其中 56 人是未成年人。这些事件中，59%是武装团体所为，41%是国家行为者所为。

30. 在刚果民主共和国，齐塞克迪先生早期采取的开放政治空间的措施使政治犯和良心犯获释，反对派政治行为者回返，并在维护包括言论自由在内的基本自由方面取得进展。然而，受武装冲突影响省份的人权状况并没有改善，记录的大多数侵犯人权行为都发生在那些省份。据联合国联合人权办公室称，许多侵犯人权行为是国家人员、特别是刚果(金)武装部队所为，也有许多侵犯人权行为是武装团体、特别是恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派、民主同盟军和卢民主力量所为。

31. 6 月 7 日，北基伍省军事检察官对恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派民兵领导人 Guidon Shimiray Mwissa 发出逮捕令，指控他犯有包括强奸在内的危害人类罪和招募儿童兵的战争罪。Guidon Shimiray Mwissa 和他的团体一直在为控制北基伍省的领土而与其他武装团体作战。

32. 7 月 8 日，国际刑事法院裁定刚果爱国者联盟/刚果解放爱国力量前参谋长和行动指挥官博斯科・恩塔甘达在 2002 年和 2003 年在伊图里省犯下了 18 项战争罪和危害人类罪，包括谋杀、强奸、性奴役和使用儿童兵。他是第一个被国际刑事法院判定犯有性奴役罪的人。

33. 在布隆迪，有报道称存在侵犯人权和限制政治空间的情况。反对党自由全国大会党的成员声称他们的活动受到限制和骚扰。5 月，首席法官和司法部长下令没收 32 名流亡反对派领导人、民间社会活动分子和媒体代表的财产，所有这些人都被控参与了 2015 年的未遂政变。6 月 18 日，内政部暂时取缔了本国非政府组织唤醒良知改变态度行动组织，理由是该组织的工作威胁到和平与稳定，损害了国家形象。

34. 在中非共和国，据报道，存在严重侵犯平民人权的行为，有些是《和平与和解政治协议》签署方所为。此外据报道，在政府控制的该国部分地区，存在限制基本自由的情况。特别刑事法院继续处理与国际法界定的严重罪行有关的 20 多个优先案件。

三. 和平、安全与合作框架的执行情况

A. 刚果民主共和国的承诺

35. 在刚果民主共和国和平政治过渡之后，齐塞克迪先生开始在该区域内外开展外联活动，除其他外，努力改善与邻国的关系，大力促进区域合作和一体化。在这方面，齐塞克迪先生为在该区域内恢复外交关系和建立联盟作出了显著努力。

36. 3 月 8 日，齐塞克迪先生任命 Claude Ibalanky 为国家监督机制协调员，负责监督该国履行国家承诺的情况。此后，齐塞克迪先生申明，他领导的政府坚定地承诺，将按照和平、安全与合作框架的目标，努力推动该国东部各省实现稳定和发展。

B. 区域承诺

37. 齐塞克迪先生在区域内开展外联活动，得到同侪的积极回应，从而产生了大量的善意，推动创造了一个有利于实施各项举措的环境，以加强和平、安全与合作框架签字方之间的对话与合作。

38. 5 月 31 日，安哥拉、刚果民主共和国和卢旺达三国总统在金沙萨会晤。三位领导人同意加强三国家之间的安全合作，并最终让区域内其他领导人参与，共襄盛举，铲除刚果民主共和国境内存在的刚果武装团体和外国武装团体。他们还商定重新启动大湖区问题国际会议。

39. 在那次会议上，各位领导人还同意修复连接刚果民主共和国和安哥拉西部本格拉地区的 Kolwezi-Dilolo 铁路线，此举很可能促进经济一体化和发展。

40. 应安哥拉若昂•洛伦索总统的邀请，7 月 12 日在罗安达举行了一次四方会议，安哥拉、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达四国总统汇聚一堂。四国领导人同意：(a) 继续加强各国之间的合作，特别是政治和经济领域的合作；(b) 寻求通过现有机制，本着兄弟友爱和团结的精神，解决国家之间的分歧；(c) 支持刚果民主共和国政府所作的努力；(d) 为防治埃博拉病毒作出贡献。他们还欢迎卢旺达和乌干达继续对话以解决分歧的政治意愿。在那次会议之后，洛伦索先生派遣特使前往刚果民主共和国、卢旺达和乌干达。7 月 26 日，洛伦索先生的一位特使还会见了以大湖区问题国际会议主席身份相迎的刚果总统德尼•萨苏•恩格索。8 月 21 日在罗安达举行了后续四方首脑会议，卢旺达总统保罗•卡加梅和乌干达总统约韦里•穆塞韦尼在会议期间签署了一项谅解备忘录，意在缓和两国之间的紧张局势，恢复两国友好关系。重要的是，备忘录要求双方都不得采取任何可能破坏对方稳定的行动。

41. 7 月 16 日和 17 日，我的大湖区问题特使与非洲联盟代表共同主持了在内罗毕举行的和平、安全与合作框架技术支助委员会第 24 届会议。委员会成员审查了该区域的各种情况以及在加强安全和经济合作方面取得的进展等事项。技术支助委员会还启动了区域监督机制第十次高级别会议的筹备工作，特别是商定了会议的优先事项。高级别会议将于 2019 年 10 月由刚果民主共和国在金沙萨主办。

42. 和平、安全与合作框架的签字方在跨界合作铲除非法武装团体方面也取得了进展。4 月 30 日，根据签字国不窝藏或支持反叛活动的区域承诺，布隆迪当局将 7 名卢旺达反叛分子及其装备交给卢旺达当局。这些反叛分子是 2019 年 4 月 8 日在布隆迪被捕的。

43. 在本报告所述期间，我的特使办公室和大湖区问题国际会议秘书处推动作出努力，加强区域安全机制，特别是加强扩大联合核查机制和联合情报融合中心，通过这些努力，并且通过实施第 51 段详细说明、布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国情报和安全部门都参与的建立信任举措，区域安全合作得到加强。

C. 国际社会的承诺

44. 我的特使定期与国际伙伴举行双边和多边会议，随时向它们通报该区域的事态发展，确保协调一致地持续支持落实《和平、安全与合作框架》的各项目标。6 月 6 日，我的特使派代表出席了在布鲁塞尔举行的大湖区问题国际联络小组会议。与会者欢迎他与该区域领导人进行的接触以及正在开展的安全合作和经济一体化举措。他们回顾了该区域的事态发展，讨论了如何以最佳方式协调讯息和行动。

45. 在执行旨在使联合国发展援助与《和平、安全与合作框架》目标相一致的《大湖区区域战略框架》方面，3 月底，完成了支持难民和收容社区的布隆迪-坦桑尼亚联合共和国跨境项目，该项目由建设和平基金供资，由难民署、国际移民组织和联合国开发计划署实施。在建设和平支助办公室协助下，已开始与欧洲联盟讨论将这一提高复原力和减少冲突项目扩大到其他边境地区。

46. 5 月 8 日，我的特使与大湖区问题国际会议执行秘书和欧洲联盟代表团团长一道，在布隆迪布琼布拉出席了欧洲联盟支助的区域项目的指导委员会第一次会议，项目总额为 1 000 万欧元，由德国国际合作局以及联合国各机构、基金和方案执行。

47. 我的特使办公室继续努力调动资源，确保为被认为有助于加强《和平、安全与合作框架》签署国间合作和消除区域暴力与冲突根源的项目提供充足资金。

四. 落实我的特使的路线图

A. 秘书长的斡旋

48. 在本报告所述期间，我的特使与签署国、共同担保方和其他利益攸关方保持接触，为执行《和平、安全与合作框架》提供支持和协调，包括为此与安哥拉、布隆迪、刚果共和国、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达和乌干达的国家元首和政府高级官员举行会议。除了聆听对话者的意见，了解如何以最佳方式支持该区域致力于实现《框架》的目标，我的特使还开展斡旋，鼓励领导人保持目前改善双边关系和深化区域合作与一体化的趋势。

49. 在接触期间，我的特使欢迎区域领导人展现新的政治意愿，以加强国家间联系，通过信任和对话解决分歧，建设性地管理跨境事件，并通过各种办法推进区域合作和一体化。他鼓励对话者加强合作，推动以可持续发展和经济增长为核心的共同议程，这些要素对实现持久和平至关重要，并保证联合国将继续提供支持，与《和平、安全与合作框架》其他担保方密切合作。我的特使分别于 4 月 18 日和 5 月 23 日会见了刚果共和国总统和安哥拉总统，他在会见时强调必须在签署国之间建立信任，并特别指出我随时准备在需要时提供斡旋。

解除非法武装团体的作战能力

50. 按照区域监督机制第九次高级别会议做出的决定，其中，与会者呼吁继续努力解除刚果民主共和国东部武装团体的作战能力，我的特使及其办公室继续协助《和平、安全与合作框架》签署国加强打击武装团体的区域合作。

51. 因此，我的特使办公室及《和平、安全与合作框架》共同担保方与刚果民主共和国国家监督机制一道，于 6 月 5 日和 6 日在金沙萨组织了建立信任系列会议的第一次会议，目的是把布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的情报和安全部门召集在一起。这次会议提供了机会，可以对在刚果民主共和国东部活动的外国武装团体的活动进行共同评估，在情报部门之间建立信任，以期促进跨境合作与协作。

52. 与会者强调，需要以持久的政治意愿和具体的行动来消除受非法武装团体活动影响的国家间的不信任。他们同意设立工作组，就加强合作并进一步支持正在进行的打击武装团体行动提出建议。虽然布隆迪政府未出席会议，但申明支持进程并承诺参加今后的会议。我的特使将与其他担保方一道努力开展这项工作，将其作为在该区域高级情报和安全官员之间建立信任和加强合作的一项重要举措。正在与有关国家的专家进行磋商。

53. 意识到在解除非法武装团体的战斗能力方面强有力的区域机制十分重要，我的特使及其办公室继续帮助建设现有区域机制的能力，以期使这些机制充分运作。在 2019 年 2 月访问乌干达以评估民主同盟军联合后续行动机制的能力后，我的特使在《和平、安全与合作框架》技术支助委员会第 24 次会议期间与机制成员讨论了访问团的调查结果。

54. 我的特使还支持于 5 月 7 日至 9 日在卢旺达为大湖区问题国际会议扩大联合核查机制举行了一次能力建设讲习班。在讲习班期间，提出了加强扩大联合核查机制措施的建议，包括《和平、安全与合作框架》担保方进一步参与调动资源和斡旋，以加强这一建立信任工具的相关性和有效性。

遣返已解除武装的外国战斗人员

55. 我的特使办公室继续支持遣返已解除武装战斗人员的后续机制，该机制根据区域监督机制的决定设立，将刚果民主共和国、卢旺达和乌干达召集在一起，由《和平、安全与合作框架》担保方提供支持。在 2018 年 11 月向卢旺达遣返了刚果民主共和国中转营所有前卢民主力量成员和家属所产生的积极势头基础上，两国政府讨论了如何完成遣返卢旺达境内所有已解除武装的前“3 •23”运动成员的工作。

56. 鉴于前卢民主力量和“3 • 23”运动战斗人员成功重返社会对该区域的持久和平非常重要，我的特使办公室与联刚稳定团和联合国其他实体一道，继续致力于加强签署国的解除武装、复员和重返社会进程和方案。在这方面，我的特使办公室将与联刚稳定团一道继续努力，鼓励从刚果民主共和国遣返更多卢民主力量战斗人员和家属。办公室还将与联合国开发计划署合作，继续支持卢旺达复员和重返社会委员会。

支持对话和政治进程

57. 我的特使和我的刚果民主共和国问题特别代表在 4 月 14 日至 18 日访问金沙萨期间，会见了齐塞克迪先生和政府高级官员。我的特使欢迎并鼓励齐塞克迪先

生致力于优先重视东部省份的稳定问题，特别是为此加强与邻国的联系，以共同应对安全挑战。齐塞克迪先生确认打算促进区域一体化，以此实现持久和平与发展。我的特使注意到，在 2018 年 12 月大选后，刚果民主共和国成立了立法机构，并正在就内阁组成进行联合政府谈判。他呼吁迅速组建包容各方、性别均衡的政府，其能够满足刚果人民的期望，克服该国面临的政治和安全挑战。

58. 我的特使在 5 月 16 日和 17 日访问北基伍戈马期间继续进行这一倡导，期间与省和地方当局以及民间社会组织进行了交流，强调亟需政府采取果断行动，恢复国家权力并保护平民。

59. 在与我的布隆迪问题特使密切协调下，我的大湖区问题特使于 5 月 6 日至 9 日访问了布琼布拉，期间，他就布隆迪的政治和安全局势与政府高级官员以及区域和国际行为体进行了接触。鉴于计划在 2020 年 5 月举行大选，我的大湖区问题特使向对话者强调必须确保选举进程具有公信力和包容性。在与布隆迪外交部长埃策希尔•尼比吉拉会见期间，部长强调，需要利用刚果民主共和国和平移交权力的机会，在解除活动于刚果民主共和国东部的消极力量的作战能力方面取得进展，这些力量威胁到区域稳定，破坏区域国家间的信任。

60. 在布琼布拉与该区域的高级政府官员以及非洲联盟、大湖区问题国际会议和欧洲联盟的高级代表进行磋商期间，我的特使呼吁协调一致地支持布隆迪正在进行的对话进程。

促进妇女与和平与安全

61. 继和平、安全与合作框架妇女平台咨询委员会 2018 年进行“声援访问”后，我的特使办公室与非洲联盟委员会、非洲联盟非洲妇女预防和调解冲突网络、大湖区问题国际会议以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，协助咨询委员会分别于 6 月 5 日至 7 日和 6 月 9 日至 12 日对布隆迪和刚果民主共和国进行了后续宣传访问。

62. 在布隆迪，代表团会见了政府高级官员，在会见第一夫人德尼斯•恩库伦齐扎时，请恩库伦齐扎夫人继续努力团结布隆迪社会各阶层妇女。咨询委员会还强调了和平与民族团结的重要性，强调需要在定于 2020 年举行的选举中确保包容性参与，特别是确保妇女参与选举。

63. 在刚果民主共和国，代表团会见了齐塞克迪先生、国民议会议长让尼娜•马本达和西尔韦斯特•伊伦加•伊伦坎巴先生等人。所有对话者都承诺解决国家立法中的歧视性条款，特别是与妇女有关的条款。齐塞克迪先生告知代表团他与卢旺达总统进行了对话，指出他们都决心加强妇女在政治和经济决策中的作用。还与北基伍和南基伍的女性政治领导人以及政党和民间社会组织的代表举行了会议，她们请求支持国家机构促进法治和司法，特别关注妇女的需求。

64. 我的特使办公室还继续与大湖区问题国际会议和其他伙伴合作，执行 2018 年 11 月 23 日在坎帕拉举行的主管性别平等事务部长会议上做出的决定，特别是与执行安全理事会第 1325(2000)号决议的区域行动计划有关的决定。

解决人口流离失所问题

65. 我的特使倡导采取一致行动解决该区域的难民状况，促使于 3 月 5 日至 7 日在坎帕拉举行了主管难民问题部长高级别区域会议。部长们商定，亟需解决造成被迫流离失所的原因、调动资金以满足流离失所者的人道主义需求并实施持久解决办法，同时优先重视解决旷日持久的具体难民情况。他们促请大湖区问题国际会议制定战略和行动计划，促进持久解决区域难民问题。我的特使办公室正在与难民署、大湖区问题国际会议和其他伙伴合作，支持落实这次会议的成果。

66. 与此相关的一个动态是，我的特使办公室协助于 4 月 18 日举行了消除大湖区无国籍状态部长级会议，此次会议由大湖区问题国际会议和难民署联合组织，由肯尼亚政府主办。会议与会者通过了 2017-2024 年期间消除无国籍状态扩展行动计划。

司法合作

67. 5 月 13 日至 15 日，我的特使办公室、联合国人权事务高级专员办事处和大湖区问题国际会议联合举行了关于司法、善治和打击有罪不罚现象的高级别区域协商会议。会议与会者通过了《关于司法和善治的内罗毕宣言》，其中大湖区各国司法部长承诺加强法治、促进司法、维护人权并消除严重侵犯人权行为不受惩罚现象。我的特使办公室还继续与签署国合作，处理跨境严重犯罪案件，重点是与自然资源的非法开采和贸易有关的犯罪案件。

自然资源

68. 我的特使继续支持该区域努力遏制自然资源的非法开采和贸易，以期消除对武装团体和犯罪网络的经济诱因。4 月 26 日，在巴黎，在大湖区问题国际会议和经济合作与发展组织举办的第十三届负责任矿产供应链论坛的间隙，我的特使办公室协助布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达高级代表举行了磋商，探讨如何以最佳方式加强政治承诺并商定联合行动以加强打击非法开采自然资源的合作。与会者强调，必须推动以加强经济一体化为核心的共同议程。作为前进方向，他们请我的特使办公室编写备选方案文件，作为有关国家之间进行进一步讨论的基础。

经济合作

69. 我的特使及其办公室继续协助筹备定于 2019 年 11 月 18 日至 20 日在卢旺达举行的大湖区投资和贸易会议。5 月 3 日和 4 日，我的特使办公室、大湖区问题国际会议和卢旺达发展局在基加利召开了一次区域协商会议，私营部门、投资促进机构、区域妇女商业团体和发展伙伴的代表参加了会议。与会者审查了 2016 年在金沙萨举行的第一次大湖区私营部门投资会议期间审议的项目的执行进展情况，商定在大湖区投资和贸易会议上重点关注把跨境贸易和投资作为经济一体化的关键驱动力。随后，组委会于 5 月 28 日和 29 日在内罗毕召开了第一次规划会议。

70. 我的特使随后出席了 6 月 18 日至 21 日在马普托举行的第十二次美国-非洲商业峰会，期间，他与乌干达总理和卢旺达外交部长一起参加了促进私营部门在大湖区进一步参与的小组讨论。

71. 鉴于计划在即将举行的大湖区投资和贸易会议期间突出强调跨境项目，并作为在该区域进行熟悉情况访问的一部分，我的特使于 5 月 17 日在卢旺达吉塞尼会见了大湖国家经济共同体执行秘书。除其他议题外，他们讨论了振兴大湖国家经济共同体的机会，考虑了其对成员国的惠益，特别是在发展跨境基础设施方面。我的特使承诺将在今后与布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达领导人的接触中提出这一议题。

B. 与区域组织和机制、国际伙伴以及联合国实体的伙伴关系

区域组织和机制

72. 在本报告所述期间，我的特使继续优先重视与区域组织进行协作和协调。5 月 6 日，他在布琼布拉会见了大湖区问题国际会议执行秘书扎卡里 • 穆布里-穆伊塔，5 月 24 日，他在亚的斯亚贝巴会见了非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔 • 谢尔吉。在两次会议期间，他设法协调各项举措，以更好地应对该区域的和平与安全挑战，包括稳定刚果民主共和国东部，化解一些邻国间的紧张局势，支持正在进行的政治和对话进程。除这些会议外，还与区域组织和机制定期举行工作磋商。我的特使办公室还与南部非洲发展共同体秘书处保持密切联系。

73. 在整个报告所述期间，我的特使办公室与大湖区问题国际会议保持战略伙伴关系，以执行《和平、安全与合作框架》相关方案和活动。这包括共同努力加强现有安全机制，增强妇女权能，加强司法合作，倡导人权，推动经济合作和跨境投资。

与联合国其他实体的合作

74. 为了确保协调一致地向该区域政治进程提供联合国支助，我的大湖区问题特使与我的刚果民主共和国问题特别代表兼联刚稳定团团长、我的布隆迪问题特使和我的中部非洲问题特别代表定期协商工作并协调行动。

75. 在这方面，4 月 12 日和 13 日，我的大湖区问题特使出席了由联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)召集在圣多美和普林西比举行的联合国驻中部非洲各办事处负责人会议。此外，我的特使办公室参加了由中部非洲区域办协助于 5 月 28 日在金沙萨举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十八次会议。

76. 7 月 10 日和 11 日，我的特使出席了反恐怖主义办公室在内罗毕举办的“非洲区域打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义的高级别会议”。7 月 12 日和 13 日，我的特使参加了我的非洲之角问题特使办公室在内罗毕举办的关于非洲之角综合区域预防战略执行情况的会议。

五. 意见和建议

77. 在本报告所述期间，大湖区出现了积极的事态发展和举措。刚果民主共和国总统费利克斯·齐塞克迪采取措施加强与邻国的关系，他还与其他领导人——特别是安哥拉总统若昂·洛伦索、乌干达总统约韦里·穆塞韦尼以及卢旺达总统保罗·卡加梅——一道努力推动区域合作，这使我感到鼓舞。我鼓励该区域所有领导人继续支持这些努力。

78. 《和平、安全与合作框架》签署国之间的分歧，加上外国武装团体构成的威胁以及自然资源的非法开采和贸易，最好通过对话与合作加以解决。因此，我欢迎 6 月 5 日和 6 日在金沙萨举行的建立信任会议，会议把刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的情报与安全部门召集在一起，为分享情报和开展协作以解除在刚果民主共和国东部活动的外国武装团体的作战能力提供了重要论坛。我也欢迎布隆迪政府承诺参加今后这样的会议。我的特使及其办公室将继续支持这项举措。

79. 该区域和国际社会必须抓住当前的势头，在克服和平与可持续发展的挑战方面取得进展。推进经济合作与一体化，包括为此改进自然资源治理，将推动整个区域的社会和经济发展。

80. 我欢迎并鼓励持续努力加强区域安全合作机制，特别是加强扩大联合核查机制和民主同盟军联合后续行动机制。我促请《和平、安全与合作框架》所有签署国履行在这些机制下的义务和承诺，以使其能够更好地执行任务。我的特使将继续在这方面动员支持。

81. 我赞扬刚果民主共和国、卢旺达和乌干达在遣返已解除武装战斗人员后续机制方面开展合作。我敦促区域和国际伙伴支持刚果民主共和国和卢旺达在这方面所做的努力。我鼓励刚果民主共和国、卢旺达和乌干达加快遣返前“3·23”运动战斗人员。

82. 在大湖区部分地区，行使基本政治自由和人权持续面临挑战，我对此感到关切。我促请各国政府信守相关承诺，特别是根据《非洲民主、选举和治理宪章》做出的承诺，并创造必要的条件，使所有利益攸关方的声音都能在地方和国家决策中被听到。

83. 我欢迎刚果民主共和国组建了新政府。我也欢迎齐塞克迪先生采取步骤，执行 2016 年 12 月 31 日政治协议规定的建立信任措施，包括释放政治犯和使流亡的政治行为体返回。我鼓励刚果所有利益攸关方继续努力，以实现民族团结并巩固国家的民主体制。

84. 我注意到为 2020 年 5 月在布隆迪举行选举进行的筹备工作。我敦促政府和所有利益攸关方全面遵守 2000 年《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》，为举行有助于持久和平、稳定和发展的和平、包容性选举创造条件。

85. 我赞扬在该区域继续努力推进妇女与和平与安全议程。在这方面，我欢迎和平、安全与合作框架妇女平台咨询委员会发挥的作用。我促请所有国家和区域利益攸关方落实执行安全理事会第 1325(2000)号决议的区域行动计划，特别是到 2020 年达到妇女在和平与政治进程中的代表人数的商定配额。

86. 打击有罪不罚仍是实现和平、安全与发展的关键。我对 2019 年 5 月通过了《关于司法和善治的内罗毕宣言》深感欣慰。《和平、安全与合作框架》签署国为处理严重侵犯人权案件开展协作，包括在大湖区司法合作网络框架下开展协作，这也使我感到振奋。我的特使办公室将继续与大湖区问题国际会议合作支持这些努力。

87. 我谴责在大湖区持续发生强迫流离失所事件。我敦促各国政府采取一切必要行动，解决这一在该区域造成苦难和不稳定的问题，特别是为此执行 2019 年 3 月举行的主管难民问题部长高级别区域会议的建议。我促请区域和国际伙伴支持这些努力。

88. 我欢迎我的特使办公室协助举行磋商，以期启动政治对话，从而改进开采自然资源的治理，遏制非法开采和贸易并把自然资源转变为共同繁荣的动力。我敦促该区域领导人进行这一对话，并请国际社会为此提供支持。

89. 我谨感谢我的特使及其团队对执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的不懈支持。